发挥农业农村档案作用 助力基层社会治理

天津市西青区档案局

一、案例概述

天津市西青区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合实施乡村振兴战略，持续开展村级档案规范化工作，实施“村村建档修志工程”，打造“村史馆”红色教育基地，积极探索档案服务农村基层社会治理的新机制，不断促进档案资源的开发利用，各村档案工作达到“八个一”的工作目标，在服务民生和生产、解决群众难题等方面发挥重要作用，进一步增强了群众的获得感、幸福感，形成了档案服务农村基层社会治理的新格局。

二、实施背景

西青区是地处天津市中心城区西南方向的近郊区，面积570余平方公里，行政区划7镇5街道，辖行政村133个，社区130个，北有被誉为中国魅力文化传承名镇·中国木版年画之乡的千年古镇杨柳青，南有精武会创立者爱国武术家霍元甲的家乡精武镇，历史文化积淀久远、底蕴深厚。西青区充分发挥紧邻中心城区和乡村空间广阔的双重优势，努力促进经济发展优化升级，提速城市化发展进程，经济、社会主要发展指标一直位居全市前列。

为满足乡村振兴发展过程中各项工作的档案需求，避免城市化进程中乡村民俗文化的消失，按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》、《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》和中指组《关于印发〈中国名村志文化工程实施方案〉的通知》要求，西青区于 2017 年启动了为期三年的“村村建档修志工程”。该工程由区委副书记及主管副区长亲自挂帅、亲自推动，通过广泛收集整理村级组织在农村发展过程中形成的农村土地制度改革、生产经营、村务公开、社会保障、城乡一体化建设等内容的文件材料，使得农村改革发展的真实历程得以保存；通过对城市化进程中即将消失的农村生产生活方式、宗族家族文化、民间艺术、民风民俗相关材料的抢救保护，使得西青特有的村居文化得以留存，经过三年的努力实现了规范村级建档，打造精品村志的目标。村村建档修志工程的实施，提升了西青区农业农村档案工作水平，为政治经济社会发展提供了强大的精神动力和智力支持。

2019 年，为贯彻落实中办、国办联合印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》中对健全村务档案管理制度的要求，进一步满足乡村振兴发展过程中不断涌现的档案需求，西青区在“村村建档修志工程”打下的良好基础上，积极申报国家档案局联合民政部组织开展的“档案工作服务农村基层

社会治理试点”项目，成为了全国第一批整体试点地区。为高质量完成试点工作，切实发挥农业农村档案助力农村基层社会治理的作用，西青区针对农村档案工作中的薄弱环节，一方面健全了档案工作体制机制，强化了组织保障；另一方面，通过广泛调研，规范了村级档案材料的基本留存要求；同时，进一步加强档案规范化建设，促进档案资源的开发利用，积极为农村经济发展和基层社会治理贡献档案力量。

三、主要做法

（一）加强组织领导，扎实推进村级档案工作

健全区、街镇、村三级档案工作管理网络，各级档案部门各负其责，形成上下联动、协同推进档案工作的良好局面。区档案局统筹村级档案工作安排，组织推进各项工作任务，对全区村级档案工作实行全过程的监督指导，多次召开专题工作会议，推动各项工作扎实开展。在街镇层面，落实街镇对村级档案工作的指导责任，发挥其在区和村之间的桥梁作用，组织开展村级档案规范化工作；在村级层面，各村都由一名党支部成员挂帅，指派专人负责档案工作，保证了档案工作有干部抓，有专人管，布置的各项任务得以有效落实。各村通过健全档案管理制度，改善档案保管条件，规范档案整理，提高了村级档案工作的规范化水平。

（二）健全档案工作考核机制，为村级档案工作保驾护航

近年来，西青区健全了区、街镇、村三级考核体系，把档案工作情况列入各级考核内容，将档案工作落实好坏作为考评标准，强化责任落实，有力激发了基层档案工作的活力。各村加强了档案制度建设，制定、修订了一系列档案管理制度，通过档案室规范化改造、购置现代化设备、实施数字化扫描等方式提高了村级档案规范化水平，一些村配备了专职档案人员，推动了村级档案工作走在全市前列。

（三）加强档案资源建设，提高档案工作的服务能力

农业农村档案内容丰富，与农村群众生产生活息息相关。在村级档案工作中，把档案留得住、管得好、用的方便作为目标，着力在档案的“收、管、用”上下功夫，加强业务指导，不断规范工作。

抓住“收”这个基础。指导各村在档案收集齐全、完整、有特色上下功夫，确保必须保存下来的村务管理档案都能安全的保存下来。自《村级档案管理办法》、《天津市村级档案管理实施细则》实行以来，西青区努力推动两个文件的贯彻落实。开展试点工作后，为落实好《村级档案管理办法》，对各项农村基层社会治理活动最基本的“留痕”要求和村级档案材料内容进行了广泛调研，制定了《西青区村务管理档案基本目录》，既保证“该留的材料都能留下来”，又提高了农村档案工作的实效。各村以此为蓝本，将反映本村乡村治理、

社会发展、乡风民俗的档案更好地存下来，使档案在农村社会治理中发挥应有的作用。

抓住“管”这个关键。确保村级档案管得安全。第一，加强村级档案室规范化建设。落实档案保管利用硬件需求，设立专用档案柜和档案库房集中管理档案，配备“八防”设施设备，最大限度改善档案保管条件。第二，健全和完善各项档案管理制度，坚持按制度管档。各村在做好平时立卷归档的同时，及时清整历史遗存档案，杜绝各种将档案据为己有和借各种理由拒不归档的行为，避免在村“两委”换届选举、行政村隶属关系调整等特殊时期出现档案随意处置、档案散失等违法违纪行为。第三，建立档案安全防范机制，做好日常档案安全检查，定期进行风险隐患排查，确保档案安全。

抓住“用”这个目标。加强档案基础业务建设，为方便快捷地利用档案创造条件，确保档案用得方便、用出实惠。各村通过规范档案整理、编制各类检索目录、开展档案数字化等工作提高了查档的高效性，为维护群众合法权益、化解矛盾和纠纷，解决群众的困难和难题提供档案支持，增强了群众在档案上的获得感、幸福感和满意度。

为使全区各村都做到规范建档，采取了以点带面，典型引领的做法，以既突出特色，更要基础工作扎实为标准，在各街镇着力打造了 20 多个亮点村,为推动全区村级规范建档

积累了经验。例如，精武镇付村，以户为单位将村民的各种证件、证明材料、获奖情况、人口情况等信息收集整理成村民档案，为村务管理工作服务，收到良好效果；大寺镇大任庄村、门道口村，将档案进行了全文扫描，提高了村级档案工作的信息化水平。在打造亮点村的基础上，把亮点村的经验推广到所有村，其它村通过效仿学习，全面提升了西青区档案工作规范化水平。

四、效果及影响

通过全面夯实基础档案工作，西青区各村全部建立起规范的档案工作，达到“八个一”的工作要求（即每个村都有一个档案工作领导机构、建立了一套档案管理制度、配备了一名档案管理人员，设立一间综合档案室，配置了档案柜及办公设备，配备了一台档案专用电脑，收集整理了一套反映时代变迁的特色档案，编撰了一本村志），有力促进了档案资源的开发利用，并在助力乡村振兴和基层社会治理方面取得了一定成效。

（一）深入挖掘村级档案，全国首家实现村村编史修志目标

为避免城市化进程中乡村民俗文化的消失，西青区贯彻落实习近平总书记关于弘扬中华优秀传统文化的重要论述，2017 年启动了为期三年的“村村建档修志工程”，制定了《西青区村村建档修志工程实施意见》及相配套的工作要求和验

收标准。在全国首家实现了村村编史修志的目标，全区 159 个村全部完成村志编修，《潘楼村村志》《吴庄子村村志》《东碾砣嘴村志》已经公开出版，其它各村村志正在校对印刷中。其中《王兰庄村志》和《凌庄子村志》获得中国名村志文化工程荣誉并入围全国 26 部首批名村志。通过大规模的编史修志，叙说村史，留住乡情，激发了群众爱国爱家乡的情怀，使得西青的历史得以传承、记忆得以延续。

（二）升级档案基础设施，打造“村史馆”红色教育基地

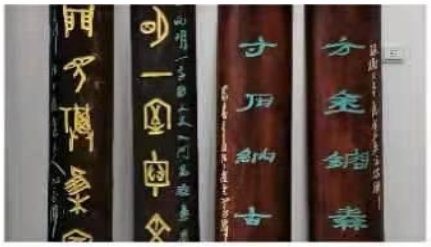
持续加大对档案工作的资金支持，配置档案设施，改善村级档案库房条件。全区 159 个村均配置了档案专用电脑和档案管理软件，基本建成了室藏各门类载体档案目录数据库，

逐步推进了室藏档案数字化工作，为实现档案信息化管理打下坚实基础。凌庄子村、付村、门道口村等具有一定经济基础的村庄还利用室藏档案建设了村史馆，通过文字、图片、实物、影像、沙盘、VR 等多种形式，生动再现农村发展历史、民俗文化，还原乡村历史记忆，留住美丽乡愁，成为村民和中小学生爱国主义教育重要阵地。

（三）丰富村级档案资源，服务解决百姓切身利益

多年来，通过整理历史遗存档案、规范留存档案的基本类别、对档案保管条件和管理手段提出基本要求，真正做到了村级档案存得下来、管得安全、用得方便。截至目前，全区各村共规范建档 58.8 万余盒，收集不同时期老照片 2.8 万

余张，老物件 2 万余件，家谱档案 128 族 129 册，田房地契 1374 张。录制反映乡村历史及乡风民俗的影像资料 4300 余个，撰写村志 159 部。



（四）促进档案开发利用，助力基层社会治理

详实的档案为乡村治理工作提供了原始凭证和材料支撑。各村充分发挥档案的凭证作用，在为群众消除疑虑、解决村民矛盾纠纷、破解乡村治理难题方面发挥了积极作用。例如：精武镇付村李成水同志在享受退休老干部待遇的任职年限上存在异议，需要调阅其任职期间的资料，以便调整老干部待遇职级。付村档案室工作人员通过在村档案室翻阅

1991-1997 年间十几位干部的任职文件，调阅所有与李成水同志的卷宗，最终查找出有效档案，证明李成水同志连续任职经历，使其享受了应有的退休干部待遇；辛口镇下辛口村通过查找档案室留存的纸质档案记录，为全村 188 名村民退还养老基金，合计 21 万元；王稳庄镇在协调解决李港铁路改线工程小孙庄村占地问题过程中，通过查阅 1970 年至 1991 年间与地方铁路局、李港铁路工程指挥部等单位“土地纠纷”征地、占地工程承包的合同、协议、裁定书、报告等材料，逐步正本清源，理清了该地块的土地界址和临界问题，解决了占地纠纷。

农业农村档案是推进村务公开、维护基层干部和农民合法权益、构建农村和谐社会的有力工具，西青区将继续加强

村级档案规范化建设，为提升农村基层社会治理能力贡献档案力量。